

Cuneo, 19 aprile 2023

*Franco
Vallicella*

CCNL COMPARTO SANITA'
2019/2021

QUALI OPPORTUNITA' PER LO
SVILUPPO DELLA PROFESSIONE
INFERMIERISTICA ED
INFERMIERISTICA PEDIATRICA
NELL'AMBITO PROFESSIONALE
E MANAGERIALE

Il CCNL 2019/21: quali opportunità per lo sviluppo professionale e manageriale della professione infermieristica

IL CONTRATTO NEL NOSTRO ORDINAMENTO

LA PRIVATIZZAZIONE DEL RAPPORTO DI PUBBLICO IMPIEGO

EVOLUZIONE GIURIDICA DELLA PROFESSIONE INFERMIERISTICA

RECEPIMENTO NEGLI ULTIMI CCNL DELL'EVOLUZIONE E DELLE POTENZIALITA' DELLA PROFESSIONE INFERMIERISTICA SIA PER L'ASPETTO PROFESSIONALE CHE MANAGERIALE

IL NUOVO CCNL: QUALI OPPORTUNITA' PER IL SSN E LA PROFESSIONE

RIFLESSIONI FINALI

La situazione nel contesto antecedente la privatizzazione

La Costituzione italiana:

- artt. 54 (adempimento di pubbliche funzioni – disciplina e onore, giuramento)
- art. 97 (regola concorsuale per accedere all'impiego pubblico; principio di imparzialità e buon andamento; riserva di legge in materia di organizzazione degli uffici)
- art. 98 (il pubblico impiego è "al servizio della Nazione")

La situazione nel contesto antecedente la privatizzazione

Il DPR 30 giugno 1957, n. 3 Testo unico degli impiegati civili e dello Stato

PUNTI CARDINE DELLA TRADIZIONALE VISIONE PUBBLICISTICA

Rapporto di lavoro conglobato nella sfera pubblica

- Il rapporto di lavoro faceva **parte integrante dell'organizzazione** della pubblica amministrazione e poiché **l'organizzazione era strumentale** alla realizzazione dei fini pubblici ne conseguiva che anche quel rapporto **era attratto** sotto i medesimi poteri che la p.a. esercitava per il perseguimento di quei fini

PUNTI CARDINE DELLA TRADIZIONALE VISIONE PUBBLICISTICA

Rapporto costituito e gestito mediante atti aventi natura amministrativa

- La nascita del rapporto e la sua gestione venivano realizzate attraverso **atti di natura amministrativa**.
- **La posizione del dipendente nell'ambito dell'organizzazione era integralmente disciplinata dalla legge o da atti unilaterali (lo stato giuridico).**

PUNTI CARDINE DELLA TRADIZIONALE VISIONE PUBBLICISTICA

Supremazia
speciale

- Nei confronti dei dipendenti la p.a. era in una posizione di **supremazia speciale**

Il primo tentativo di riforma

La legge
quadro sul
pubblico
impiego:
legge n. 93
del 1983

- a) *Detta alcuni principi che saranno ripresi dalle riforme degli anni '90: efficienza del settore pubblico, perequazione e trasparenza del trattamento economico, riassetto dei profili professionali*
- b) *Riconosce il ruolo della contrattazione collettiva per alcuni aspetti che non costituiscono oggetto di riserva di legge: gli "accordi collettivi" divengono però efficaci solo a seguito di recepimento in atto regolamentare (DPR)*

Il primo tentativo di riforma

*La riforma
degli anni '90
e le
successive
correzioni*

- *art. 2 della Legge delega n. 421 del 1992 ed il successivo*
- *Decreto Legislativo n. 29 del 1993*
- *poi più volte modificato:*
- *Decreto Legislativo n. 470 del 1993*
- *Decreto Legislativo n. 546 del 1993*
- *Decreto Legislativo n. 396 del 1997*
- *Decreto Legislativo n. 80 del 1998*
- *Decreto Legislativo n. 387 del 1998*
- *oggi integralmente sostituito dal*
*Decreto Legislativo n.165 del 2001: NORME GENERALI
SULL'ORDINAMENTO DELLE AMMINISTRAZIONI
PUBBLICHE*

DOPO LA RIFORMA

Trovano applicazione **tutte le norme dettate per il lavoro alle dipendenze dei privati** salvo normative speciali (ad esempio, assunzioni, eccedenze di personale, incompatibilità..)

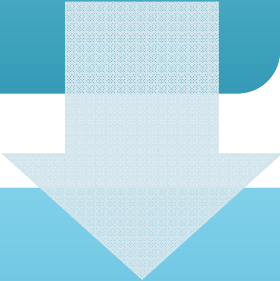
I rapporti di lavoro sono **regolati contrattualmente** (viene quindi meno la regolazione unilaterale)

La pubblica amministrazione, nell'ambito del rapporto di lavoro, agisce **come il privato datore di lavoro**

C'è il passaggio dalla **giurisdizione amministrativa al giudice ordinario**

GLI EFFETTI DELLA RIFORMA SUGLI "ATTI DI GESTIONE"

Non è più l'atto di nomina a costituire il rapporto, ma il **contratto individuale**



Gli atti di gestione non sono più **atti di diritto amministrativo**, ma **atti di diritto comune** (muta il regime giuridico del rapporto)

GLI EFFETTI DELLA RIFORMA SUL FUNZIONAMENTO ORGANIZZATIVO



C'è un **datore di lavoro** che si identifica nel **dirigente**



Il dirigente-datore di lavoro, responsabilizzato sui risultati, è chiamato a:

gestire al meglio la "**risorsa umana**" (motivare, promuovere lo sviluppo professionale...)

gestire il conflitto (saper negoziare)



Non basta più solo "**amministrare**": è necessario soprattutto "**gestire**"



L'**organizzazione** non è più "un **dato esterno alla sua azione**", ma una "**leva gestionale**" (da un'organizzazione statica a un'organizzazione adattiva, flessibile, controllabile ed efficiente)

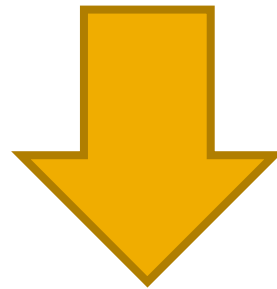


L'**organizzazione** diventa funzionale agli obiettivi (organizzazione e gestione per obiettivi)

L'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA

I risultati della riforma dipendono in gran parte dalle azioni di riorganizzazione condotte dagli enti

- Riduzione del ruolo della legge
- **Autonomia organizzativa**
- **Configurazione privatistica dell'organizzazione degli uffici**
- Responsabilizzazione a tutti i livelli



LIBERAZIONE DI ENERGIE E SPAZI DI AZIONE

La contrattazione collettiva

Art 40

D.Lgs 165/01

Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.

la contrattazione collettiva disciplina, in coerenza con il settore privato la durata dei contratti collettivi nazionali e integrativi

Sono definiti fino ad un massimo di 4 comparti di contrattazione cui corrispondono 4 aree per la dirigenza. Un'apposita area o sezione per la dirigenza sanitaria. Nell'ambito dei comparti possono essere costituite apposite sezioni per specifiche professionalità

Le p.a. attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa nel rispetto dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione

La contrattazione integrativa si svolge sulle materie e nei limiti stabiliti dai CCNL

Le p.a. adempiono agli obblighi assunti col contratto (nazionale o integrativo) dalla data della sottoscrizione definitiva e ne assicurano l'osservanza nelle forme previste dai rispettivi ordinamenti.

IL CCNL OGGI: STRUMENTO PER GESTIRE UNO DEI FATTORI FONDAMENTALI DELLA PRODUZIONE DEL SSN

IL CCNL DEFINISCE COSA CI SI ASPETTA DAI DIPENDENTI
(QUALE OBBLIGAZIONE)

DEFINISCE DEI LIVELLI UNIFORMI DI RESPONSABILITA'
INDIPENDENTEMENTE DAL RUOLO E DAI PROFILI

IDENTIFICA LA VALORIZZAZIONE ECONOMICA DEI
DIFFERENTI LIVELLI DI RESPONSABILITA'

STABILISCE LE REGOLE CHE DEVONO ESSERE RISPETTATE DA
ENTRAMBE LE PARTI

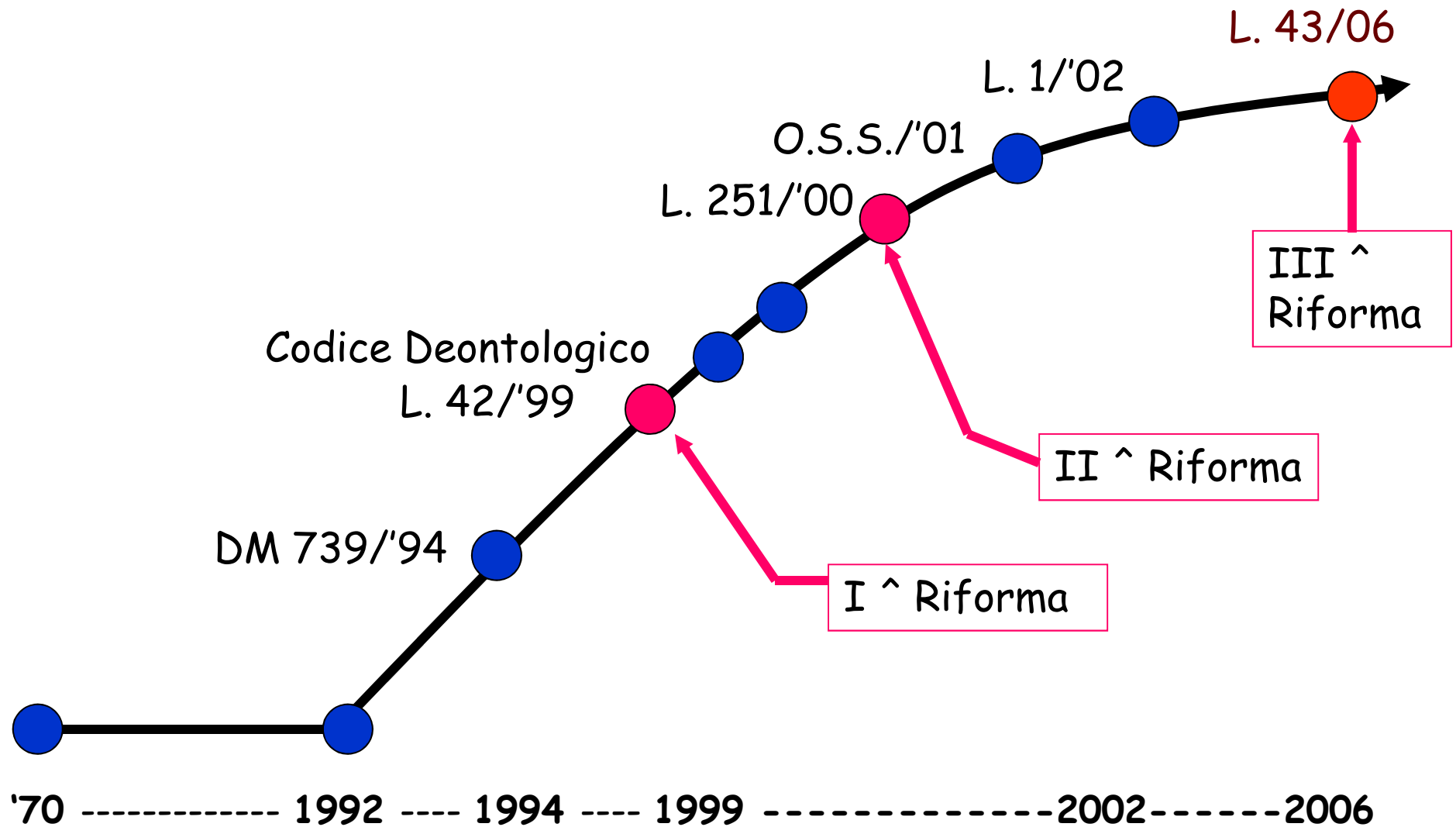
PROFESSIONE E CCNL

EVOLUZIONE GIURIDICA DELLA PROFESSIONE
NELL'AMBITO PROFESSIONALE E MANAGERIALE

IL CCNL COME STRUMENTO DELLE
ORGANIZZAZIONI

LE REGOLE DEL CCNL PER DECLINARE IL
POTENZIALE SVILUPPO DELLA PROFESSIONE

L'evoluzione normativa



EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

DM 14/9/94 n. 739

GU 9/1/95

l'infermiere è l'operatore sanitario che.... è responsabile dell'assistenza generale infermieristica

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 1/9/1995

Art. 35 revisione dell'ordinamento con Istituzione di una commissione che dovrà tener conto:

...

della posizione giuridico-economica dei profili del ruolo sanitario di cui ai decreti emanati dal Ministero della Sanità, ai sensi dell'art. 6 del d.lgs. 502/1992, in relazione ai nuovi percorsi formativi; Entro 30/4/96. conclusione dei lavori

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 26 febbraio 1999 n. 42
«1. La denominazione «professione sanitaria ausiliaria», è sostituita dalla denominazione «professione sanitaria»;

Aziendalizzazione del Sistema

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 7/4/1999
Con le norme sulla classificazione del personale le parti hanno inteso superare definitivamente il precedente sistema di inquadramento del personale del Servizio sanitario nazionale basato sulle posizioni funzionali di cui al DPR 761/1979 e del DPR 384/1990, attraverso l'introduzione di un nuovo e diverso sistema tale **da consentire un giusto contemperamento tra valorizzazione dell'autonomia organizzativa delle aziende ed enti, esigenze di sviluppo professionale dei dipendenti** e rispetto dei vincoli di bilancio e risorse contrattualmente definite.

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 26 febbraio 1999 n. 42
«1. La denominazione «professione sanitaria ausiliaria», è sostituita dalla denominazione «professione sanitaria»;

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 7/4/1999
DECLARATORIA CAT C
*Appartengono a questa categoria i lavoratori che ricoprono posizioni di lavoro **che richiedono conoscenze teoriche specialistiche di base**, capacità tecniche elevate per l'espletamento delle attribuzioni, **autonomia e responsabilità secondo metodologie definite** e precisi ambiti di intervento operativo proprio del profilo, eventuale coordinamento e controllo di altri operatori con assunzione di responsabilità dei risultati conseguiti.*

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 10 agosto 2000 n. 251

GU 6/9/2000

Gli operatori delle professioni sanitarie dell'area delle scienze infermieristiche e della professione sanitaria ostetrica svolgono con autonomia professionale attività dirette alla prevenzione, alla cura e salvaguardia della salute individuale e

collettiva, espletando le funzioni individuate dalle norme istitutive dei relativi profili professionali nonché dagli specifici codici deontologici ed

utilizzando metodologie di pianificazione per obiettivi dell'assistenza.

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2000/2001

Il biennio economico

20/09/2001

1. Nel quadro del riordino del Servizio sanitario nazionale, realizzato dal D. Lgs. 229 del 1999, e del riordino delle professioni sanitarie, iniziato con la ridefinizione dei profili sanitari e sociali, la legge di equiparazione 42 del 1999 e proseguito con la disciplina del nuovo percorso formativo delle professioni medesime culminato nella Legge 10 agosto 2000, n. 251, le parti ritengono di dover finalizzare le risorse aggiuntive indicate nel comma 2, alla valorizzazione delle professionalità

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 10 agosto 2000 n. 251

GU 6/9/2000

*Gli operatori delle professioni sanitarie dell'area delle scienze infermieristiche e della professione sanitaria ostetrica svolgono con autonomia professionale attività dirette alla prevenzione, alla cura e salvaguardia della salute individuale e collettiva, **espletando le funzioni individuate dalle norme istitutive dei relativi profili professionali nonché dagli specifici codici deontologici** ed utilizzando metodologie di pianificazione per obiettivi dell'assistenza.*

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2000/2001

Il biennio economico

1.per favorire il processo di riordino e riorganizzazione delle professioni sanitarie innanzitutto le parti, ravvisando che l'insieme dei requisiti richiesti al personale appartenente alla categoria C del ruolo sanitario **... per contenuti di competenze, conoscenze e capacità necessarie per l'espletamento delle relative attività lavorative - corrisponde a quello della categoria D dei rispettivi profili**, ritengono necessario che le aziende siano messe nelle condizioni economico – normative per attuare il passaggio di detto personale alla citata categoria.

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

- a) **professionisti in possesso del diploma di laurea o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio 1999, n. 42;**
- b) **professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management**;
- c) **professionisti specialisti in possesso del master di primo livello per le funzioni specialistiche**;
- d) **professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica**

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL normativo 2002/2005
Puericultrici ed inf generici da BS a C

CCNL biennio economico 2004/05 (nulla)
CCNL 2006/2009 (coordinamento)
10/4/2008

CCNL biennio economico 2008/09

**BLOCCO TRIENNALE DELLA
CONTRATTAZIONE**
(legge 122/2010, con due successive
proroghe)

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

a) **professionisti in possesso del diploma di laurea** o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio 1999, n. 42;

b) **professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management**

c) **professionisti specialisti in possesso del master di primo livello per le funzioni specialistiche**

d) **professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica**

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

1. Le parti concordano sull'opportunità di avviare il processo di innovazione del sistema di classificazione professionale del personale del Servizio Sanitario Nazionale individuando le soluzioni più idonee a garantire l'ottimale bilanciamento delle **esigenze organizzative e funzionali delle Aziende ed Enti sanitari con quelle di riconoscimento e valorizzazione della professionalità dei dipendenti.**

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

- a) **professionisti in possesso del diploma di laurea** o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio 1999, n. 42;
- b) **professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management**;
- c) **professionisti specialisti in possesso del master di primo livello per le funzioni specialistiche**;
- d) **professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica**

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

Sono istituiti, nei ruoli sanitario, tecnico, amministrativo e professionale, i seguenti incarichi di funzione:

1. - Incarico di organizzazione;
2. - Incarico professionale

Gli incarichi richiedono **anche lo svolgimento di funzioni con assunzione diretta di elevate responsabilità aggiuntive e/o maggiormente complesse rispetto alle attribuzioni proprie della categoria e del profilo di appartenenza.**

6. L'incarico professionale, in attuazione del dettato di cui all'articolo 6 della Legge n. 43/06 nonché di quanto contenuto nei decreti istitutivi dei profili professionali ... può essere di "professionista specialista" o di "professionista esperto"

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALI F

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

- a) **professionisti in possesso del diploma di laurea** o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio 1999, n. 42;
- b) **professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management**;
- c) **professionisti specialisti in possesso del master di primo livello per le funzioni specialistiche**;
- d) **professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica**

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

7. Il requisito per il conferimento dell'incarico di "*professionista specialista*" è il possesso del master specialistico di primo livello di cui all'art. 6 della Legge n. 43/06

QUALI?

..... **su proposta dell'Osservatorio nazionale per le professioni sanitarie....**

8. Il requisito per il conferimento dell'incarico di "professionista esperto" è costituito dall'aver acquisito, competenze avanzate, tramite percorsi formativi complementari regionali ed attraverso l'esercizio di attività professionali riconosciute dalle stesse regioni.

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

Dicembre 2017
Osservatorio per le professioni sanitarie presso il MIUR approva 90 master per tutti i profili

20 febbraio 2020
PERCORSI APPLICATIVI DEGLI
ARTICOLI 16-23 DEL CCNL 2016-2018
DEL COMPARTO SANITÀ
RELATIVAMENTE AGLI INCARICHI DI
FUNZIONE DI TIPO PROFESSIONALE
Documento approvato dalla Conferenza
regioni e Prov. Aut.

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

..... **su proposta dell'Osservatorio nazionale per le professioni sanitarie....**

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

SVILUPPO GIURIDICO

DM 739/94

5. La formazione infermieristica post-base per la pratica specialistica è intesa a fornire agli infermieri di assistenza generale delle conoscenze cliniche avanzate e delle capacità che permettano loro di fornire specifiche prestazioni infermieristiche nelle seguenti aree:

- a) sanità pubblica: infermiere di sanità pubblica;**
- b) pediatria: infermiere pediatrico;**
- c) salute mentale-psichiatria: infermiere psichiatrico;**
- d) geriatria: infermiere geriatrico;**
- e) area critica: infermiere di area critica.**

6. In relazione a motivate esigenze emergenti dal Servizio sanitario nazionale, potranno essere individuate, con decreto del Ministero della sanità, ulteriori aree richiedenti una formazione

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

SVILUPPO MANAGERIALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 26 febbraio 1999 n. 42
«1. La denominazione «professione sanitaria ausiliaria», è sostituita dalla denominazione «professione sanitaria»;

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 7/4/1999
DECLARATORIA CAT D
Appartengono a questa categoria i lavoratori che, ricoprono posizioni di lavoro che richiedono, oltre a conoscenze teoriche specialistiche e/o gestionali in relazione ai titoli di studio e professionali conseguiti , autonomia e responsabilità proprie, capacità organizzative, di coordinamento e gestionali caratterizzate da discrezionalità operativa nell'ambito di strutture operative semplici previste dal modello organizzativo aziendale;

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

SVILUPPO MANAGERIALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 26 febbraio 1999 n. 42
«1. *La denominazione «professione sanitaria ausiliaria», è sostituita dalla denominazione «professione sanitaria»;*

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 7/4/1999

Posizioni organizzative

1. Le aziende ed enti, sulla base dei propri ordinamenti e delle leggi regionali di organizzazione ed in relazione alle esigenze di servizio, **istituiranno posizioni organizzative che richiedono lo svolgimento di funzioni con assunzione diretta di elevata responsabilità.**
2. 2. Le posizioni organizzative, a titolo esemplificativo, possono riguardare settori che richiedono **lo svolgimento di funzioni di direzione di servizi, dipartimenti, uffici o unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da un elevato grado di esperienza e autonomia gestionale ed organizzativa o lo svolgimento di attività con contenuti di alta professionalità e specializzazione,** quali ad esempio i processi assistenziali, oppure lo svolgimento di: attività di staff e/o studio; di ricerca; ispettive di vigilanza e controllo; di coordinamento di attività didattica.

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

SVILUPPO MANAGERIALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 10 agosto 2000 n. 251
GU 6/9/2000

Lo Stato e le regioni promuovono, nell'esercizio delle proprie funzioni legislative, di indirizzo, di programmazione ed amministrative, la valorizzazione e la responsabilizzazione delle funzioni e del ruolo delle professioni infermieristico-ostetriche al fine di contribuire alla realizzazione del diritto alla salute, al processo di aziendalizzazione nel Servizio sanitario nazionale.....

3. Il Ministero della sanità, previo parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome emana linee guida

a) l'attribuzione in tutte le aziende sanitarie della diretta responsabilità e gestione delle attività di assistenza infermieristica e delle connesse funzioni;

b) la revisione dell'organizzazione del lavoro, incentivando modelli di assistenza personalizzata.

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2000/2001
Il biennio economico

*...per valorizzare l'autonomia e responsabilità delle professioni ivi indicate è prevista una specifica indennità per coloro cui sia affidata **la funzione di coordinamento delle attività dei servizi di assegnazione nonché del personale appartenente allo stesso o ad altro profilo anche di pari categoria ed – ove articolata al suo interno – di pari livello economico, con assunzione di responsabilità del proprio operato. L'indennità di coordinamento si compone di una parte fissa ed una variabile.***

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

FUNZIONE MANAGERIALE/ ISTITUZIONE DELLA DIRIGENZA

SVILUPPO GIURIDICO

L. 10 agosto 2000 n. 251

GU 6/9/2000

Lo Stato e le regioni promuovono, nell'esercizio delle proprie funzioni legislative, di indirizzo, di programmazione ed amministrative, la valorizzazione e la responsabilizzazione delle funzioni e del ruolo delle professioni infermieristico-ostetriche al fine di contribuire alla realizzazione del diritto alla salute, al processo di aziendalizzazione nel Servizio sanitario nazionale.....

3. Il Ministero della sanità, previo parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome emana linee guida

a) l'attribuzione in tutte le aziende sanitarie della diretta responsabilità e gestione delle attività di assistenza infermieristica e delle connesse funzioni;

b) la revisione dell'organizzazione del lavoro, incentivando modelli di assistenza personalizzata.

SVILUPPO CONTRATTUALE

DPCM 25 gennaio 2008

Recepimento dell'accordo in data 15 novembre 2007, tra il Governo, le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, concernente la disciplina per l'accesso alla qualifica unica di dirigente delle professioni sanitarie infermieristiche, tecniche, della riabilitazione, della prevenzione e della professione di ostetrica.

Publicato nella Gazz. Uff. 26 febbraio 2008, n. 48.

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALI F

FUNZIONE MANAGERIALE/ ISTITUZIONE DELLA DIRIGENZA

SVILUPPO GIURIDICO

L. 10 agosto 2000 n. 251

GU 6/9/2000

Lo Stato e le regioni promuovono, nell'esercizio delle proprie funzioni legislative, di indirizzo, di programmazione ed amministrative, la valorizzazione e la responsabilizzazione delle funzioni e del ruolo delle professioni infermieristico-ostetriche al fine di contribuire alla realizzazione del diritto alla salute, al processo di aziendalizzazione nel Servizio sanitario nazionale.....

3. Il Ministero della sanità, previo parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome emana linee guida per:

a) l'attribuzione in tutte le aziende sanitarie della diretta responsabilità e gestione delle attività di assistenza infermieristica e delle connesse funzioni;

b) la revisione dell'organizzazione del lavoro, incentivando modelli di assistenza personalizzata.

SVILUPPO CONTRATTUALE

10 febbraio 2004

CCNL INTEGRATIVO DEL CCNL AREA DELLA DIRIGENZA RUOLI SPTA DEL SSN STIPULATO L'8 GIUGNO 2000

Art. 41: Istituzione della qualifica unica di dirigente delle professioni sanitarie infermieristiche, tecniche, della riabilitazione, della prevenzione e della professione ostetrica

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

FUNZIONE MANAGERIALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

a) **professionisti in possesso del diploma di laurea o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio 1999, n. 43;**

b) professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management

di primo livello per le funzioni specialistiche;

d) **professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica**

SVILUPPO CONTRATTUALE

10 aprile 2008

CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DI LAVORO
DEL PERSONALE DEL COMPARTO DEL SERVIZIO
SANITARIO NAZIONALE QUADRIENNIO
NORMATIVO 2006-2009
E BIENNIO ECONOMICO 2006-2007

1. *Ai sensi di quanto previsto dalla L. n. 43/2006 (relativamente alle funzioni di coordinamento), nonché dall'Accordo Stato-Regioni del 1.8.2007, a far data dall'entrata in vigore del presente contratto, **ai fini dell'affidamento dell'incarico di coordinamento ... è necessario il possesso del master di primo livello in management o per le funzioni di coordinamento rilasciato dall'Università** nonché un'esperienza professionale complessiva nella categoria D, compreso il livello economico Ds, di tre anni.*

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

FUNZIONE MANAGERIALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

a) professionisti in possesso del diploma di

laurea o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio

1999, n. 42;

b) professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management

c) professionisti specialisti in possesso del master di primo livello per le funzioni specialistiche

d) professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

1. Le parti concordano sull'opportunità di avviare il processo di innovazione del sistema di classificazione professionale del personale del Servizio Sanitario Nazionale individuando le soluzioni più idonee a garantire l'ottimale bilanciamento delle esigenze organizzative e funzionali delle Aziende ed Enti sanitari con quelle di riconoscimento e valorizzazione della professionalità dei dipendenti.

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

FUNZIONE MANAGERIALE

SVILUPPO GIURIDICO

L. 1 febbraio 2006 n. 43

In conformità all'ordinamento degli studi dei corsi universitari, ... il personale laureato appartenente alle professioni sanitarie, è articolato come segue:

- a) **professionisti in possesso del diploma di laurea** o del titolo universitario conseguito anteriormente all'attivazione dei corsi di laurea o di diploma ad esso equipollente ai sensi dell'[articolo 4](#) della legge 26 febbraio 1999, n. 42;
- b) **professionisti coordinatori in possesso del master di primo livello in management**;
- c) **professionisti specialisti in possesso del master di primo livello per le funzioni specialistiche**;
- d) **professionisti dirigenti in possesso della laurea specialistica**

SVILUPPO CONTRATTUALE

CCNL 2016/2018

Sono istituiti, nei ruoli sanitario, tecnico, amministrativo e professionale, i seguenti incarichi di funzione:

1. - Incarico di organizzazione;
2. - Incarico professionale

Gli incarichi richiedono **anche lo svolgimento di funzioni con assunzione diretta di elevate responsabilità aggiuntive e/o maggiormente complesse rispetto alle attribuzioni proprie della categoria e del profilo di appartenenza.**

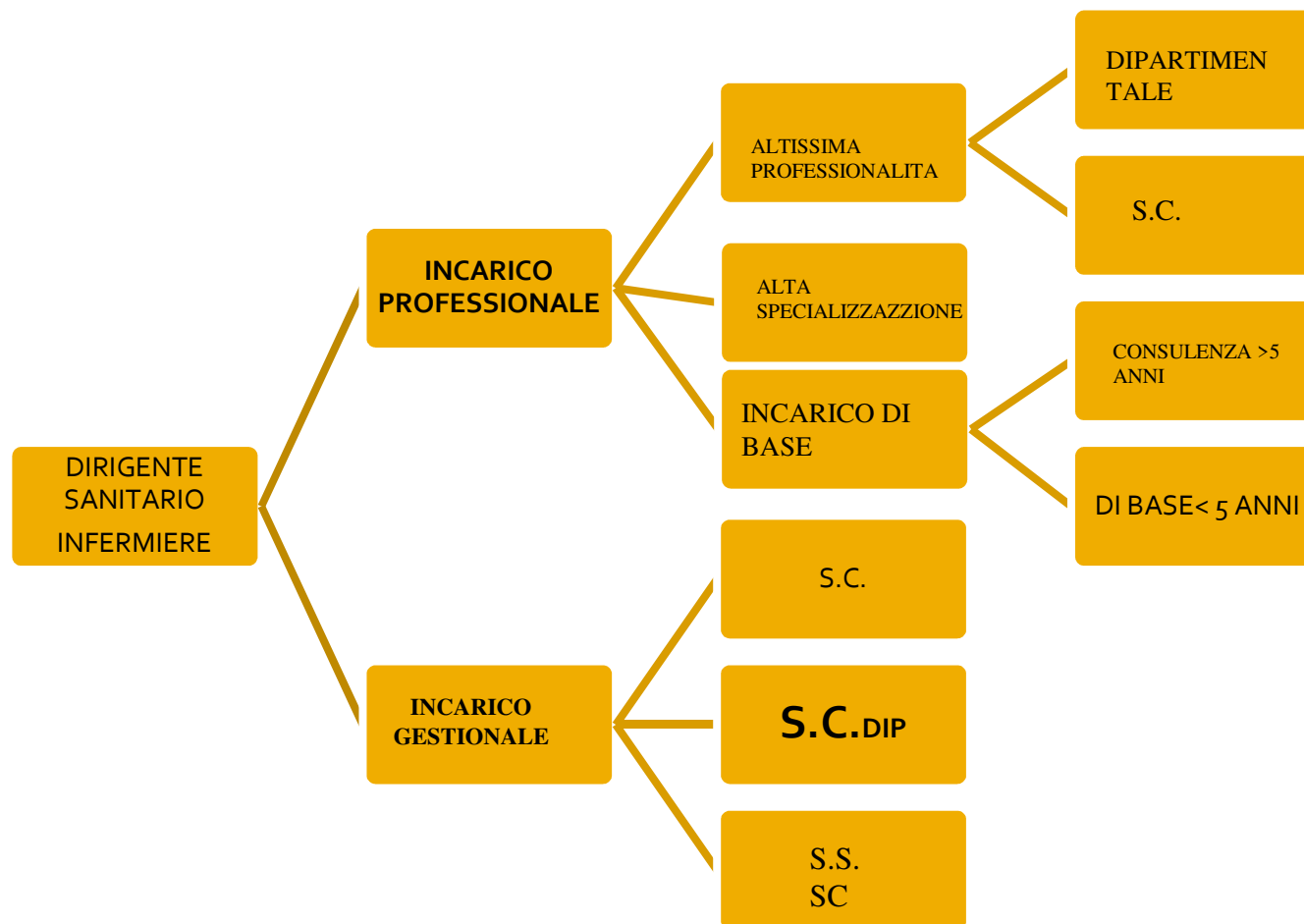
6. L'incarico professionale, in attuazione del dettato di cui all'articolo 6 della Legge n. 43/06 nonché di quanto contenuto nei decreti istitutivi dei profili professionali ... può essere di "professionista specialista" o di "professionista esperto"

LA VALORIZZAZIONE CCNL

2016/2018



LA VALORIZZAZIONE DELLA DIRIGENZA SANITARIA



EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

NUOVO CONTRATTO	SVILUPPO CONTRATTUALE	
<p>Il sistema di classificazione del personale è articolato in cinque aree, che corrispondono a cinque differenti livelli di conoscenze, abilità e competenze professionali:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Area del personale di supporto b) Area degli operatori c) Area degli assistenti d) Area dei professionisti della salute e dei funzionari e) Area del personale di elevata qualificazione 	EX CATEGORIE	NUOVE AREE
	VUOTA	PERSONALE ELEVATA QUALIFICAZIONE
	D e DS	PROFESSIONISTI DELLA SALUTE E FUNZIONARI
	C	ASSISTENTI
	BS	OPERATORI
	A E B	PERSONALE DI SUPPORTO

EVOLUZIONE GIURIDICO CONTRATTUALE

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

NUOVO CONTRATTO

Le stesse corrispondono a livelli omogenei di competenze professionali necessarie all'espletamento di una vasta e diversificata gamma di attività lavorative, secondo quanto previsto dall'allegato A.

SVILUPPO CONTRATTUALE

EX CATEGORIE

NUOVE AREE

VUOTA

PERSONALE
ELEVATA
QUALIFICAZIONE

D e DS

PROFESSIONISTI
DELLA SALUTE E
FUNZIONARI

C

ASSISTENTI

BS

OPERATORI

A e B

PERSONALE DI
SUPPORTO

SVILUPPO PROFESSIONALE NEL NUOVO CCNL

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

NUOVO CONTRATTO

PROFESSIONISTA DELLA SALUTE
(ex D/DS)

Incarico di funzione professionale

SVILUPPO CONTRATTUALE

infermiere

Con incarico di funzione professionale
BASE-MEDIA-ELEVATA

*Attività con rilevanti contenuti
professionali e specialistici, anche di tipo
clinico assistenziali, diagnostici,
riabilitativi, di prevenzione con eventuali
funzioni di processo; **responsabilità di
risultato.***

Richiedono, tranne il base, contenuti
professionali aggiuntivi e/o complessi e
richiedono significative competenze
professionali rispetto a quelle di base

SVILUPPO PROFESSIONALE NEL NUOVO CCNL

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE

NUOVO CONTRATTO

PROFESSIONISTA DELLA SALUTE
(ex D/DS)
Incarico di funzione professionale

REQUISITI PER IL CONFERIMENTO

Incarico professionale complessità BASE:
automatico;
Incarico: **professionista Specialista** con MEDIA-
ELEVATA complessità:

- Master primo livello
- no procedimenti disciplinari (>multa)
- Valutazione positiva (ultimi 2 anni)

Incarico: **professionista Esperto** con MEDIA-
ELEVATA complessità:

- Acquisito competenze avanzate con formazione individuata dall'azienda;
- Esperienza professionale triennale;
- no procedimenti disciplinari (>multa)
- Valutazione positiva (ultimi 2 anni)

Incarico: **funzione professionale** con MEDIA-
ELEVATA complessità:

- 5 anni di esperienza nel profilo;
- no procedimenti disciplinari (>multa)
- Valutazione positiva (ultimi 2 anni)

SVILUPPO PROFESSIONALE NEL NUOVO CCNL

FUNZIONE MANAGERIALE

NUOVO CONTRATTO

PROFESSIONISTA DELLA SALUTE
(ex D/DS)
Incarico di funzione ORGANIZZATIVA

REQUISITI PER IL CONFERIMENTO

- Incarico: **FUNZIONE ORGANIZZATIVA** con MEDIA-ELEVATA complessità:
- Diploma di Laurea
 - Master se funzione di coordinamento
 - no procedimenti disciplinari (>multa)
 - Valutazione positiva (ultimi 2 anni)

SVILUPPO PROFESSIONALE NEL NUOVO CCNL

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE/FUNZIONE MANAGERIALE

NUOVO CONTRATTO

PROFESSIONISTA DELLA SALUTE
(ex D/DS)
Area di elevata qualificazione
Incarico di posizione

SVILUPPO CONTRATTUALE

infermiere
L'incarico di posizione è finalizzato ad assicurare lo svolgimento di funzioni **organizzative** e **Professionali** caratterizzate da livelli elevati di competenza e responsabilità professionale, amministrativa e gestionale nonché autonomia, conoscenze ed abilità, particolarmente elevate. Rappresenta punto di riferimento di alta qualificazione, finalizzato al consolidamento, sviluppo e diffusione di competenze sanitarie avanzate relative ai processi di cura, riabilitativi, diagnostici e di prevenzione, decisionali e valutativi

SVILUPPO PROFESSIONALE NEL NUOVO CCNL

NELL'ESERCIZIO PROFESSIONALE/FUNZIONE MANAGERIALE

NUOVO CONTRATTO

PROFESSIONISTA DELLA SALUTE
(ex D/DS)
Area di elevata qualificazione
Incarico di posizione

SVILUPPO CONTRATTUALE

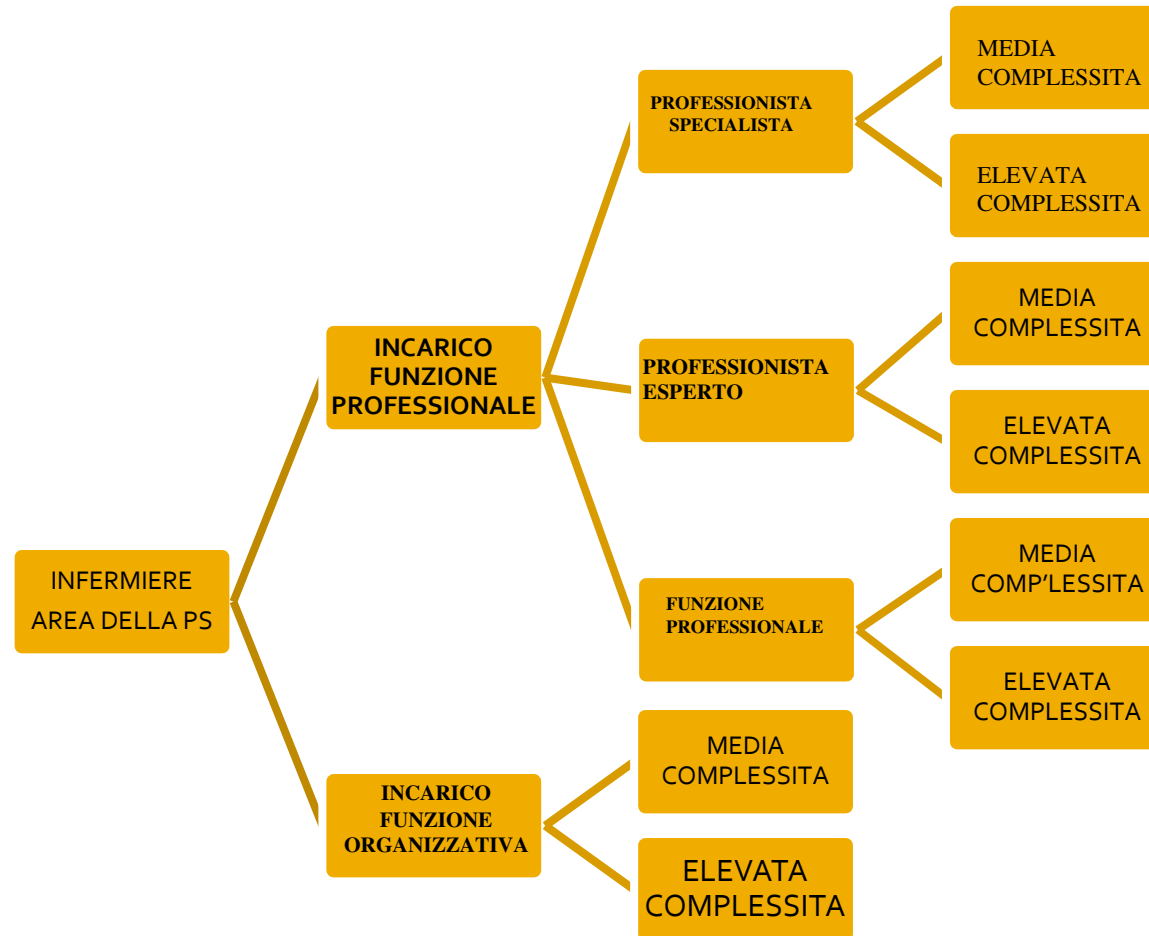
Requisiti:

- Laurea magistrale
- Esperienza triennale
- Con incarico di media o elevata complessità di tipo organizzativo o professionale

VALORIZZAZIONE ECONOMICA

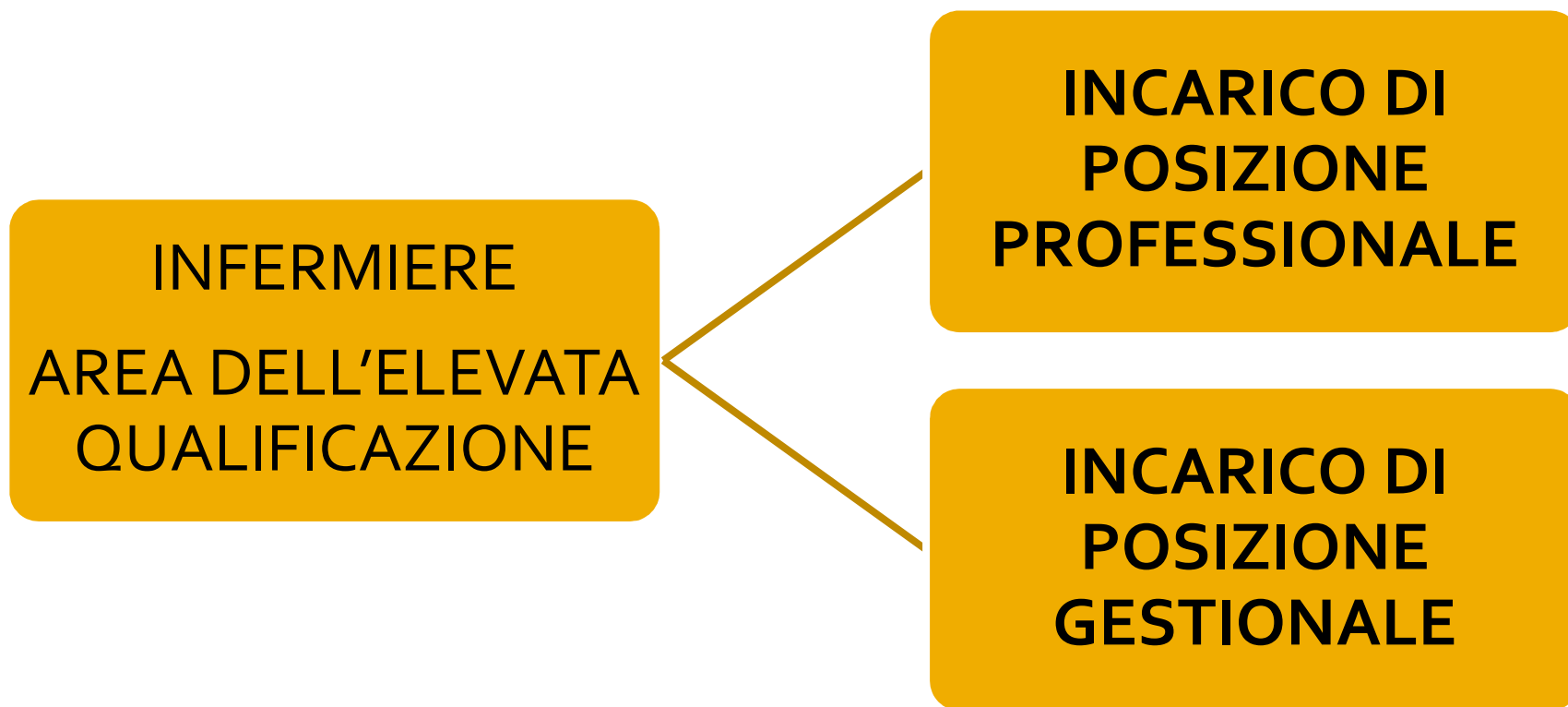
	DIRIGENTE SANITARIO NEO ASSUNTO	DIRIGENTE SANITARIO >5 anni	ELEVATA QUALIFICAZIONE
TABELLARE	45260	45260	35000
POSIZIONE	1500	6500	20000
ESCLUSIVITA'	1708	5784	//
TOTALE	48268	57544	55000

LA VALORIZZAZIONE DELLA FUNZIONE PROFESSIONALE E MANAGERIALE NEL NUOVO CCNL



LA VALORIZZAZIONE OGGI

QUINTA AREA



VALORIZZAZIONE ECONNOMICA INCARICHI

	TIPO INCARICO	BASE	MEDIA	ELEVATA
PROFESSIONISTI DELLA SALUTE E FUNZIONARI	FUNZIONE ORGANIZZATIVA	//	4000/9500	9501/13500
PROFESSIONISTI DELLA SALUTE E FUNZIONARI	FUNZIONE PROFESSIONALE	1000/1300	4000/9500	9501/13500
COLLABORATORI	FUNZIONE PROFESSIONALE	930	1800	3000
ASSISTENTI	FUNZIONE PROFESSIONALE	700	1500	2000
INCARICO PROFESSIONALE /ORGANIZZAZIONE ccnl 2016/18	ESPERTO SPECIALISTA ORGANIZZAZIONE	1678-12000		

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

➤ E' STATA MODIFICATA UNA CLASSIFICAZIONE CHE DIMINUISCE LA CATEGORIZZAZIONE DENTRO CUI INSERIRE I PROFESSIONISTI

SI E' CANCELLATA UNA POSIZIONE (DS) CHE NON NECESSARIAMENTE RISULTA ESERE UN LIMITE SE ADEGUATAMENTE SOSTITUITA DA ALTRE OPPORTUNUITA' (5 AREA?)

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

➤ E' UN CCNL CHE OFFRE MOLTE OPPORTUNITA' DI RICONOSCIMENTI A TUTTE LE CATEGORIE, ANCHE QUELLE ESCLUSE DAL PRECEDENTE CONTRATTO (AREA OPERATORI, ASSISTENTI)

- SI POSSONO CREARE MOLTE ASPETTATIVE DIFFICILMENTE REALIZZABILI DA PARTE DI UN NUMERO ELEVATO DI DIPENDENTI
- GROSSA DIFFICOLTA' AD INSERIRE E GESTIRE NELL'ORGANIZZAZIONE TANTI INCARICHI A DIFFERENTI QUALIFICHE PROFESSIONALI
- PERDITA DEL SENSO DELL'ISTITUTO DEGLI INCARICHI COME RICONOSCIMENTO DI MAGGIORE **COMPETENZA-AUTONOMIA-RESPONSABILITA'**

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

➤ NELL'AREA DELLE PROFESSIONI
SANITARIE - FUNZIONARI SONO
STATE INSERITE LE
PROFESSIONALITA' SANITARIE ED
AMMINISTRATIVE

- STESSA AREA PARI LIVELLO DI
AUTONOMIA E RESPONSABILITA'
RICONOSCIUTO MA
PROFONDAMENTE DIVERSE NELLA
SOSTANZA
- DIFFICOLTA' AD APPLICARE UGUALI
REGOLE PER GLI INCARICHI IN
PROFESSIONI MOLTO DIVERSE
- POSSIBILITA' PER IL RUOLO
AMMINISTRATIVO DI DEROGARE AL
POSSESSO DEI TITOLI PER CUI
NELL'AREA DEI LAUREATI SANITARI
POSSONO ANCHE ESSERE
FUNZIONARI NON LAUREATI

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

➤ Art. 21 Norme di prima applicazione
..... in fase di prima applicazione del
nuovo ordinamento professionale e
comunque entro il termine del 30.6.2025,
.....possono attivare la progressione tra
le aree con procedure valutative cui sono
ammessi i dipendenti in servizio:

- in possesso del titolo di studio richiesto
per l'area immediatamente superiore ed
almeno 5 anni
- in alternativa il possesso del titolo di
studio relativo all'area cui il dipendente è
inquadrate ed almeno 10 anni di
esperienza professionale maturata nel
profilo professionale di appartenenza.

- Vi è la possibilità solo per alcune
categorie di derogare ai titoli con un
finanziamento che però pesa su tutti

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

➤ Art. 21 Norme di prima applicazione
Ai soli fini dell'applicazione del presente articolo, gli Operatore Socio Sanitari che, a seguito della progressione tra aree, accedono all'area degli assistenti, acquisiscono la denominazione di "Operatore Socio Sanitario senior". La denominazione di "Operatore Socio Sanitario senior" è acquisibile solo a seguito della progressione, in prima applicazione, del presente articolo.
Art. 31 comma 11: possibilità di traslare l'incarico senza selezione in caso di modifica dell'atto aziendale

- Gli OSS possono potenzialmente beneficiare della fase applicativa per passare dall'area operatori ad assistetti (come da Bs a C), sempre con un finanziamento che pesa su tutti
- Deroga alle procedure selettive

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

- Per i professionisti in area delle professioni sanitarie e funzionari, vi è la grande opportunità di essere inseriti nell'area superiore: di elevata qualificazione. E' un'importante opportunità di riconoscimento (sviluppo nella parte gestionale e professionale).
- Ricordiamo che questa area è stata voluta dal governo per facilitare la realizzazione del PNRR

- Questa area nasce vuota, deve essere finanziata dal bilancio dell'azienda (mentre l'incarico pesa sui fondi). Questo è un grosso limite perché non obbliga l'azienda a fare investimenti su una posizione anche per evitarsi conflitti in fase applicativa.
- Non chiarezza sulla differenza tra questo incarico e pari incarico di funzione gestionale o professionale graduato con alta complessità.
- I titoli richiesti per l'accesso sono identici (anzi maggiori, con l'aver avuti un incarico gestionale) per l'accesso alla dirigenza sanitaria: pari titoli, pari responsabilità ma trattamento e prospettive di sviluppo diversificate

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

➤ Sono previsti dei differenziali economici che sostituiscono i passaggi di fascia e sono rigidamente regolamentati

- La regolamentazione di questa opportunità rappresenta un'importante risultato per le aziende che non devono contrattare con accordi decentrati con quali regole riconoscere il merito e la maggiore capacità del dipendente, con esiti spesso in grado di produrre molta conflittualità. E' chiaro che per come è stata formulata la regolamentazione siamo in presenza di una sorta di scatti di anzianità a cui tutti possono aspirare.
- Le aziende devono solo decidere **quante** risorse destinare e **quali** aree (il ccnl dice che è preferibile nelle aree di maggiore densità, art. 19 c. 4))

RIFLESSIONI SULLE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

- Si è tentato di portare nel ccnl una certa dinamicità attraverso:
 - ❖ Passaggi di profili all'interno dell'Area
 - ❖ Progressioni economiche interne all'Area
 - ❖ Progressioni tra aree

- Tutto questo è possibile avendo a monte definito il piano dei fabbisogni
- Attenzione che le progressioni, anche in carenza del titolo, riguardano in particolare il personale amministrativo, ma il finanziamento è sempre a carico dei fondi

VALORIZZAZIONE: QUALI LE DIFFERENZE E CONTENUTI DI QUESTI ISTITUTI?

AREE:

CONOSCENZA
ABILITA'
COMPETENZA

DIFFERENZIALI ECONOMICI:
REMUNERARE MAGGIORI
COMPETENZE PROFESSIONALI
ACQUISITE

INCARICHI:
FUNZIONARI AGGIUNTIVE E/O
MAGGIORMENTE COMPLESSE CON
ASSUNZIONE DIRETTA DI MAGGIORE
RESPONSABILITA'

ELEVATA QUALIFICAZIONE:
PROFESSIONISTI DELLA SALUTE E
FUNZIONARI CHE SVOLGANO
FUNZIONI DI ELEVATO CONTENUTO
PROFESSIONALEE SPECIALISTICO E/O
GESTIONALI CON ASSUNZIONE
DIRETTA DI RESPONSABILITA'

EPILOGO CON RIFLESSIONI CONCLUSIVE SULLE CONDIZIONI NECESSARIE PER COGLIERE LE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

SINTESI

➤ In generale possiamo dire che trattasi di un contratto complesso la cui piena applicazione richiederà molto tempo ed impegno;

- L'estensione degli incarichi a differenti aree, comprese quelle degli operatori ed assistenti, può essere un'opportunità ma può trasformarsi in situazioni conflittuali che dovrà in primo luogo gestire il coordinatore;
- L'incarico inteso come riconoscimento di attività professionali esibite con un maggiore livello di responsabilità, rispetto al profilo di base, non è di facile definizione per gli operatori e gli assistenti;
- E' indispensabile per evitare quanto sopra partire da un chiaro modello organizzativo che riguarda la filiera assistenziale in cui collocare i sanitari con gli incarichi e quindi con maggiori prerogative professionali o gestionali. Senza questo presupposto il rischio è che l'incarico non porti a quella valorizzazione delle potenzialità dei professionisti sanitari indispensabili per affrontare la contingente e futura complessità del sistema salute

EPILOGO CON RIFLESSIONI CONCLUSIVE SULLE CONDIZIONI NECESSARIE PER COGLIERE LE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

SINTESI

➤ Viene posta in primo piano la responsabilità direzionale e non solo amministrativa dell'azienda nella gestione di una delle principali componenti dell'organizzazione, ovvero il personale.

- Non è più sufficiente una gestione amministrativa del personale, per poter applicare gli istituti contrattuali di riconoscimento del potenziale dei professionisti sanitari, oltre che avere una chiara organizzazione è necessario che vi sia una responsabilità diretta da parte di chi conosce le potenzialità dei predetti professionisti per poter declinare o sviluppare se del caso, a vantaggio dell'azienda il capitale professionale latente

EPILOGO CON RIFLESSIONI CONCLUSIVE SULLE CONDIZIONI NECESSARIE PER COGLIERE LE OPPORTUNITA' E LIMITI DEL NUOVO CCNL

SINTESI

➤ Il nuovo contratto cambia il sistema degli incarichi soprattutto per quanto attiene a quelli professionali. Non possiamo permetterci di sprecare eventuali esperienze ed investimenti nella formazione da parte dei nostri dipendenti. Il sistema ha bisogno di competenze specialistiche e di valorizzarle dove queste già vengono garantite.

- Le nuove regole di riferimento per gli incarichi professionali dei sanitari hanno i seguenti limiti:
- Titoli di studio non indispensabili;
- Aree di competenza specifiche non codificate con possibili diversificazioni tra aziende;



Grazie !!!

Cuneo, 19 aprile 2023